

## روسای محترم دانشگاه ها و موسسات آموزش عالی و پژوهشی

### با سلام و احترام؛

پیرو بخشنامه شماره ۳۰۳۳۲۶ مورخ ۱۴۰۰/۱۱/۱۷ معاون محترم حقوقی و امور مجلس، با توجه به برخی ابهامات و سوالات مطروحه، موارد زیر را به استحضار می رساند:

۱- نظر به اینکه به صراحت ذیل دادنامه شماره ۲۳۶۷ الی ۲۳۹۶ مورخ ۱۴/۸/۱۳۹۸ هیات عمومی دیوان عدالت اداری، با اعمال ماده ۱۳ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری و تسری ابطال به زمان تصویب مقرره های مورد شکایت موافقت نشده است؛ لذا این رأی عطف به ماسبق نمی گردد و اثر آن صرفاً نسبت به آتیه است.

بنابراین بند ۶ بخشنامه مزبور نیز بر همین مبنا، تنظیم و مقرر گردیده است که در صورت درخواست اشخاص ذینفعی که در زمان صدور رأی هیأت عمومی، در قالب قانون نحوه تأمین هیأت علمی مشغول خدمت بوده و حکم پیمانی برای آنها صادر نشده است، می بایست حکم پیمانی از زمان اشتغال به خدمت (در قالب قانون مذکور) صادر شود.

توضیحاً یادآور می شود تنها کسانی مشمول این دادنامه و بخشنامه صادره می شوند که در زمان صدور رأی هیات عمومی دیوان، طرح سرباز (اعم از دوره ضرورت یا دوره تعهد) بوده اند و این امر در حالت عادی صرفاً شامل افرادی است که از سال ۱۳۹۵ طرح سربازی خود را آغاز کرده اند (ورودی ۹۵ و بعد از آن) و نسبت به دوره های قبلی (ورودی ۹۴ و ماقبل آن) که در زمان صدور رأی هیات عمومی، طرح سرباز نبوده اند، بلااثر است. لذا مقتضی است احکام استخدامی مغایر با این ضوابط، اصلاح و مقررات امر رعایت گردد.

در خصوص افرادی که احیاناً دارای شرایط خاص هستند (مانند مورد ایجاد وقفه در طرح سربازی به دلیل مأموریت آموزشی و ...) نیز در صورت نیاز و حسب مورد، مراتب از دفتر حقوقی وزارت عتف استعلام گردد تا بنابر شرایط و موارد، پاسخ مقتضی داده شود.

شماره پیگیری

۹۵۳۲۵۳۳



نشانی:

تهران شهرک قدس

میدان صنعت، خیابان

خوردین، خیابان هرمزان

نبش خیابان پیروزان جنوبی

کد پستی: ۱۴۶۶۶-۶۴۸۹۱

شماره تلفن: ۸۲۲۳۱۰۰۰

صندوق پستی:

تهران ۱۵۱۳-۱۴۶۶۵

Website: www.msrt.ir

Email: info@msrt.ir

بسمه تعالی

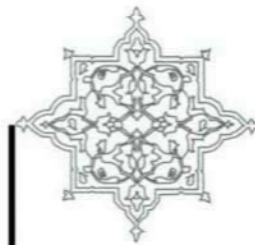


جمهوری اسلامی ایران  
وزارت علوم، تحقیقات و فناوری

تاریخ: ۱۴۰۱/۰۲/۲۳

شماره: ۴۰۵۶۵

پیوست:



۲- در خصوص قید (درخواست ذینفع) در بند ۶ بخشنامه صدرالذکر نیز متذکر می شود نظر به اینکه صدور حکم پیمانی برای اشخاص ذینفع، مستلزم دریافت پایه های استحقاقی سالانه (وفق مقررات) و همچنین سپری شدن سنوات مجاز توقف پیمانی بوده و ممکن است افراد مشمول بخشنامه، به دلیل عدم کفایت دستاوردهای علمی و پژوهشی، شرایط اخذ پایه استحقاقی سالانه را نداشته باشند و صدور حکم پیمانی از ابتدا برای آنها، مشکلاتی (نسبت به اخذ پایه یا سنوات توقف پیمانی و تبدیل وضع) ایجاد کند، لذا جهت احتراز از تبعات ناخواسته محتمل برای برخی اعضای هیات علمی، مقرر شد تا اجرای این دادنامه در خصوص افراد مشمول، منوط به درخواست متقاضی باشد تا منجر به نتایج نامطلوب برای اشخاص ذینفع نگردد.

شماره پیگیری

۹۵۳۲۵۳۳



علی قسمتی تبریزی

مدیر کل دفتر حقوقی

رونوشت:

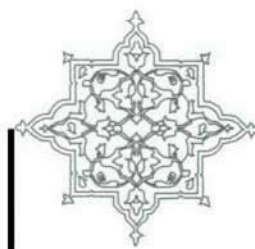
نشانی:

تهران شهرک قدس  
جناب آقای دکتر شمس پور مشاور محترم وزیر و مدیر کل حوزه وزارتی، عطف به نامه شماره ۹۵۱۴۰۳۸ مورخ ۱۴۰۱/۰۱/۲۳، جهت  
میدان صنعت، خیابان  
خورشید، خیابان هرمزان  
نیش خیابان آوارون، تهران  
کد پستی: ۱۴۶۶۶-۶۴۸۹۱  
شماره تلفن: ۸۲۳۳۱۰۰۰  
- بایگانی، استعلامات- اعضای هیات علمی  
سندوق پستی:

تهران ۱۵۱۳-۱۴۶۶۵

Website: www.msrt.ir

Email: info@msrt.ir



## رؤسای محترم دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی

حائز

باسلام و احترام،

اهمیت

با توجه به استعلامهای متعدد دانشگاهها و مراکز آموزش عالی سراسر کشور در خصوص وضعیت استخدامی اعضای هیأت علمی که بر اساس قانون نحوه تأمین اعضای هیأت علمی دانشگاهها (مصوب سال ۱۳۶۵) به کار گرفته شده یا می شوند و نحوه ترفیع سالیانه، ارتقای مرتبه و سایر امور استخدامی مربوط و نیز نحوه اجرای رأی شماره ۲۳۶۷ الی ۲۳۹۶ مورخ ۱۳۹۸/۸/۱۴ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، موارد ذیل ابلاغ می شود:

۱. مشمولان قانون مذکور از ابتدای بکارگیری در مؤسسه محل خدمت به صورت پیمانی استخدام شده و از کلیه حقوق و تکالیف تعیین شده در آیین نامه استخدامی اعضای هیأت علمی مصوب هیأت امنای ذی ربط و اصلاحات و الحاقات بعدی آن برخوردار می باشند.

۲. به این دسته از اعضای هیأت علمی همانند سایر اعضای هیأت علمی پیمانی، در ازای انجام یک سال خدمت قابل قبول و کسب حداقل امتیاز مندرج در «دستورالعمل اعطای ترفیع سالیانه اعضای هیأت علمی آموزشی و پژوهشی مصوب هیأت امنای»، یک پایه و تا سقف پنج پایه استحقاقی اعطا می شود. بدیهی است در این صورت، اعضای هیأت علمی یاد شده از پایه های مندرج در تبصره های «۱» و «۲» ماده «۵۲» آیین نامه استخدامی اعضای هیأت علمی (پایه ارائه کارت پایان خدمت و پایه های دوره تعهد) برخوردار نمی شوند.

۳. اعضای هیأت علمی یاد شده، پس از پایان مدت تعهد، بدون نیاز به شرکت مجدد در فراخون جذب و بدون نیاز به اخذ مجدد تأیید صلاحیت های علمی و عمومی، به خدمت خود ادامه می دهند.

۴. سقف خدمت پیمانی این دسته از اعضای هیأت علمی، همانند سایر اعضای هیأت علمی پیمانی، پنج سال خواهد بود و در صورت عدم احراز شرایط برای تبدیل وضعیت به رسمی آزمایشی، تمدید مدت خدمت پیمانی آنان صرفاً بر اساس شرایط مندرج در ماده «۱۳» آیین نامه استخدامی اعضای هیأت علمی خواهد بود.

شماره پیگیری

۹۴۳۳۷۹۹



نشانی:

تهران شهرک قدس

میدان صنعت، خیابان

خوردین، خیابان هرمزان

نبش خیابان پیروزان جنوبی

کد پستی: ۱۴۶۶۶-۶۴۸۹۱

شماره تلفن: ۸۲۲۳۱۰۰۰

صندوق پستی:

تهران ۱۵۱۳-۱۴۶۶۵

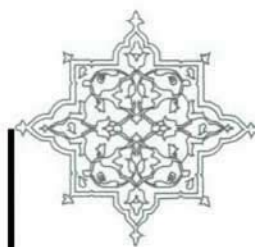
Website: www.msrt.ir

Email: info@msrt.ir

تاریخ: ۱۴۰۰/۱۱/۱۷

شماره: ۳۰۳۳۲۶

پیوست:



۵. اعضای هیأت علمی موضوع این بخشنامه، برای ارتقا به مرتبه بالاتر در شمول جزء «الف» تبصره «۱» ذیل بند «۲» ماده «۷» شیوهنامه اجرایی آیین‌نامه ارتقای مرتبه اعضای هیأت علمی آموزشی و پژوهشی، قرار نمی‌گیرند. بنابراین، دوره ضرورت و تعهد خدمت نظام وظیفه در حداقل اشتغال تمام وقت عضو هیأت علمی برای ارتقا به مرتبه بالاتر احتساب می‌شود.

۶. برای اشخاصی که در زمان صدور رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره ۲۳۶۷ الی ۲۳۹۶ مورخ ۱۳۹۸/۸/۱۴ در قالب قانون نحوه تأمین هیأت علمی مشغول خدمت بوده و حکم پیمانی برای آنها صادر نشده است، در صورت درخواست ذینفع، می‌بایست از زمان اشتغال به خدمت در قالب قانون مذکور، حکم پیمانی آنها صادر شود.

۷. در صورت تخلف اعضای هیأت علمی مشمول این بخشنامه در دوره ضرورت، مواد ۱۲ و ۱۸ آیین‌نامه اجرایی قانون نحوه تأمین هیأت علمی مورد نیاز دانشگاه‌ها مصوب ۱۳۶۵ و اصلاحات بعدی آن، ملاک عمل خواهد بود.

### با آرزوی توفیق الهی

مرتضی فخی

معاون حقوقی و امور مجلس

### رونوشت:

- جناب آقای دکتر محمد سلیمانی قائم مقام محترم وزیر و رئیس مرکز هیئت‌های امنای و هیئت‌های ممیزه برای استحضار و صدور دستور مقتضی
- جناب آقای دکتر علی شمسی پور مشاور محترم وزیر و مدیرکل حوزه وزارتی، برای استحضار
- جناب آقای دکتر علی خاکی صدیق معاون آموزشی، برای استحضار و صدور دستور مقتضی
- جناب آقای دکتر پیمان صالحی معاون محترم پژوهشی، برای استحضار و صدور دستور مقتضی
- جناب آقای دکتر محمد خلیج امیرحسینی رئیس محترم مرکز جذب اعضای هیئت علمی، برای استحضار و صدور دستور مقتضی
- جناب آقای دکتر غلامعلی منتظر رییس محترم مرکز نظارت، ارزیابی و تضمین کیفیت، برای استحضار و صدور دستور مقتضی

### نشانی:

تهران شهرک قدس  
میدان صنعت، خیابان  
خوردین، خیابان هرمزان  
نبش خیابان پیروزان جنوبی  
کد پستی: ۶۴۸۹۱-۱۴۶۶۶  
شماره تلفن: ۸۲۲۳۱۰۰۰  
صندوق پستی:  
تهران ۱۵۱۳-۱۴۶۶۵  
Website: www.msrt.ir  
Email: info@msrt.ir





## فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىَٰ أَنْ تَعْدِلُوا

دادنامه هیات عمومی

کلاس پرونده: ۹۸۰۱۱۳۷

شماره پرونده: ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۵۸۰۷۳۶

دادنامه: ۹۸۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۲۳۷۵

تاریخ: ۱۳۹۸/۰۸/۱۴

پیوست:

و این عملکرد اشتباه موجب ورود زیانهای مادی و معنوی فراوان به قشر جوان و نخبه دانشگاهی شده است. لذا همان طور که ملاحظه می نماید بندهای (الف) و (ج) و (ه) بخشنامه ستاد کل نیروهای مسلح و مصوبه مرکز جذب وزارت علوم در مخالفت صریح با قانون مجلس و آیین نامه اجرایی آن تصویب شده است و تقاضای ابطال این مصوبات خلاف قانون را داریم. نمونه ظلمهایی که در حق این اعضا شده است:

- ۱- عدم تفکیک دوره ضرورت و تعهد و برخورد یکسان در این مدت و در پی آن عدم امکان تبدیل وضعیت
  - ۲- عدم تعلق پایه، پست و برخی مزایا در طی ۴ سال
  - ۳- بی مهری مدیران و کارکنان برخی دانشگاه ها به اعضا به دلیل قوانین سختگیرانه
  - ۴- عدم امکان عضویت در صندوق بازنشستگی کشوری و متعاقباً تحمیل هزینه بالا به دلیل تغییر صندوق (تامین اجتماعی به بازنشستگی کشوری)
  - ۵- نداشتن ردیف استخدامی و عدم دریافت حقوق هماهنگ با سایر اعضای هیأت علمی "
- متن بخشنامه های مورد اعتراض به قرار زیر است:

الف) بخشنامه شماره ۷۰۵/م.م.۴-۱۳۹۲/۲۲۲-معاون نیروی انسانی ستاد کل نیروهای مسلح:  
" الف: به موجب تبصره ۱ ماده ۷۱ قانون خدمت وظیفه عمومی از تاریخ ۱۳۹۲/۱/۱۳ مدت تعهد مشمولین متعهد از جمله اعضای هیأت علمی حداقل ۴۸ ماه می باشد.

ج: مدت تعهد اعضای هیأت علمی از سال ۱۳۹۲ از زمان شروع آموزش اعضای هیأت علمی در پادگانهای آموزشی قابل محاسبه می باشد.

ه: کارت پایان خدمت اعضای هیأت علمی پس از انجام کامل تعهد (۴۸ ماه) با صدور گواهی انجام تعهد از سوی وزارتخانه سازمان مرکزی دانشگاه های امام صادق (ع)، آزاد اسلامی، شاهد و ... حداقل یک ماه قبل از اتمام کامل تعهد به یگان آموزش دهنده (سپاه) اعلام و پس از چاپ توسط سازمان وظیفه عمومی ناجا به آدرس درج شده در برگه اعزام آنان ارسال خواهد شد."

ب) بخشنامه شماره ۱۱۶۱۱/۲۱۹۲/م.ج-۱۰۷/۱۳۹۴/۱۰۷-رئیس مرکز جذب اعضای هیأت علمی وزارت علوم، تحقیقات و فناوری:

" روسای محترم دانشگاه ها و موسسات آموزش عالی سراسر کشور

با سلام و تحیت

پیرو مصوبه یکصد و نود و چهارمین جلسه هیأت مرکزی جذب مورخ ۱۳۹۴/۳/۶ مقرر گردید: « بر اساس ابلاغیه رئیس مرکز نظارت و ارزیابی آموزش عالی مورخ ۱۳۹۲/۹/۱۸ و ابلاغیه ستاد کل نیروهای مسلح مورخ ۱۳۹۲/۲/۲۲ مدت تعهد مشمولان متعهد (از جمله اعضای هیأت علمی) حداقل ۴۸ ماه محاسبه گردد و پس از آن افراد می توانند در صورت احراز سایر شرایط به استخدام پیمانی موسسات و مراکز آموزش عالی درآمده و پس از گذشت مدت مقرر و قانونی برابر مقررات (حداقل ۲ سال) تبدیل وضعیت یابند.» بر همین اساس هر گونه ابلاغیه و بخشنامه های قبلی که خلاف مصوبه فوق الذکر هستند از درجه اعتبار ساقط می باشد."

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس مرکز جذب اعضای هیأت علمی وزارت علوم، تحقیقات و فناوری به موجب لایحه شماره ۱۸۳۳۸۷-۱۳۹۷/۷/۳۰ توضیح داده است که:

" مدیریت محترم هیات عمومی دیوان عدالت اداری

سلام علیکم

با احترام در پاسخ به نامه مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۲۶ آن مدیریت به کلاس پرونده ۹۷۰۱۴۵۶ در مورد دادخواست آقای هادی دهقان که در مورد ابطال مصوبه معاونت احکام و امور مشترک نیروهای مسلح در ارتباط با دوره طرح تامین هیأت علمی مورد نیاز دانشگاه و موسسات آموزش عالی کشور که شاکی درخواست کرده اند بخشنامه ۱۳۹۳/۲/۲۳ ستاد نیروهای مسلح (مشمولین) اداره منابع انسانی ابطال و همچنین مصوبه ۱۳۹۴/۷/۱۰ مرکز جذب اعضای هیأت علمی گروه و برای اثبات دعوی خویش ابلاغیه مورخ ۱۳۹۷/۳/۱۹ معاونت حقوقی و امور مجلس وزارت علوم را مورد استناد قرار داده اند نکات زیر به استحضار می رسد: همان گونه که استحضار دارید دوره سربازی به مدت ۲۴ ماه برای عموم مشمولان و به صورت خدمت در مراکز نظامی بر اساس ابلاغیه سال ۱۳۹۷ با پایه حقوقی بین ۲۰۴۸۳۵۲ ریال تا ۲۰۴۲۵۶۸۰ ریال با مدرک دکتری (درجه نظامی بین ستوان سومی تا ستوان یکمی) پیش بینی شده است در موارد محدودی ادارات و سازمانهای دولتی با ارائه طرح برای تامین نیاز خود به نیروی انسانی لازم از محل مشمولان خدمت وظیفه، مصوباتی را از مجلس درخواست می نمایند که طرح تامین اعضای هیأت علمی مورد نیاز دانشگاه ها از جمله این موارد است. در این گونه طرحها اگر مدت زمان خدمت معادل زمان سربازی در پادگانهای نظامی در نظر گرفته شود حقوق و مزایا هم، منطبق بر همان تعرفه هاست که به عنوان امریه سربازی این افراد دوره وظیفه خود را به جای محیطهای نظامی، در سایر مراکز دولتی سپری می کنند و در پایان دو سال هم ترخیص می شوند. اما در صورتی که حقوق و مزایای این افراد در طول دوره خدمت افزایش یابد، دوره خدمت سربازی آنان نیز دو برابر یا چند برابر پیش بینی می شود که در طرح مذکور و آیین نامه اجرایی آن برای طرح تامین اعضای هیأت علمی به مدت ۴۸ ماه پیش بینی شده است. اعضای هیأت علمی طرح سربازی از مزایای بسیاری در طول خدمت برخوردارند از جمله حقوق حداقل ۱۰ برابر مشمولین عادی و وظایف حداقلی که ۱۴ واحد درسی در طول هفته است و استفاده از محیط و امکانات دانشگاهی که به هیچ وجه با محیطهای نظامی قابل مقایسه نیست. این در حالی است که عده زیادی از افراد مشابه آنان حتی به صورت پزشکی وظیفه در پاسگاه ها و مناطق مرزی با حقوق یک دهم این افراد در سخت ترین شرایط زندگی، دوره وظیفه خود را انجام می دهند. جای شگفتی دارد که این افراد بعد از این همه نعمت و مواهب الهی چه چیزی را جستجو می نمایند. طرح تامین هیأت علمی مورد نیاز دانشگاه ها ناظر به تامین هیأت علمی مورد نیاز دانشگاه هاست و در شرایط فعلی که بیش از یکصد هزار نفر از فارغ التحصیلان در سامانه جذب اعضای هیأت علمی ثبت نام کرده و بسیاری از آنان دوره سربازی را در پادگانها و شرایط دشوار و حقوق بسیار کم

## فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىَٰ أَنْ تَعْدِلُوا

### دادنامه هیات عمومی

کلاس پرونده: ۹۸۰۱۱۳۷

شماره پرونده: ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۵۸۰۰۷۳۶

دادنامه: ۹۸۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۲۳۷۵

تاریخ: ۱۳۹۸/۰۸/۱۴

پیوست:

گذرانده اند جایی برای اجرای این طرح باقی نمی گذارد. در این طرح آنچه می توان به آن اشاره کرد که در بخشنامه این معاونت امور حقوقی نیز در پاراگراف آخر به آن اشاره شده آن است که نیروی مسلح بعد از پایان دوره ضرورت، کارت پایان خدمت را صادر می کند که این کار هم اکنون نیز انجام می گردد و کارتهای پایان خدمت در اختیار وزارت علوم بعد از دوره ضرورت قرار می گیرد لکن وزارت علوم بر حسب تعهدات فی مابین کارت پایان خدمت را بعد از اتمام تعهدات مشمول طرح سربازی هیأت علمی به آنان تسلیم می نماید. بنابراین هیچ مصوبه و ابلاغیه ای خلاف قانون و مقررات و مصوبات مجلس شورای اسلامی وجود ندارد که درخواست ابطال آن وجاهت قانونی داشته باشد.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۸/۰۸/۱۴ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

#### رأی هیأت عمومی

نظر به اینکه قانون نحوه تأمین هیأت علمی مورد نیاز دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی کشور مصوب سال ۱۳۶۵ و قانون الحاق دو تبصره به ماده (۱) آن مصوب سال ۱۳۸۰ یک قانون خاص نسبت به قانون خدمت نظام وظیفه عمومی محسوب می شود، بنابراین در مورد متعهدین خدمت هیأت علمی، ملاک عمل قانون خاص مربوط به آنها می باشد مگر در مواردی که حکم خاصی بیان نشده باشد که در این صورت قانون عام خدمت نظام وظیفه عمومی حاکم است. با توجه به اینکه ماده ۱ قانون نحوه تأمین هیأت علمی مورد نیاز دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی کشور مقرر کرده است: « کلیه افرادی که به عنوان عضو هیأت علمی در دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی و تحقیقاتی کشور به کار مشغول می شوند می توانند خدمت نظام وظیفه و سایر خدمات قانونی را در دانشگاهها یا موسسات آموزش عالی و تحقیقاتی مربوطه انجام دهند.» و در تبصره ۱ قانون الحاقی نیز مقرر شده: « حقوق و مزایای اعضای هیأت علمی موضوع این قانون در صورتی که در دانشگاهها و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی خدمت نمایند پس از طی دوره آموزش نظامی همانند سایر اعضای هیأت علمی محاسبه و از محل اعتبارات مؤسسه مربوط قابل پرداخت خواهد بود.» و با توجه به اینکه به موجب بند ب تبصره ماده ۶۶ قانون خدمت وظیفه عمومی به دولت اجازه داده شده است از خدمات کارکنان وظیفه « به عنوان استخدام تعهد خدمتی» استفاده کند و به موجب ماده ۷۱ قانون مذکور و تبصره آن مدت تعهد این گونه مشمولین ۴۸ ماه تعیین شده است، بنابراین اولاً: وضعیت مشمولین این قانون از ابتدا عضویت هیأت علمی به صورت استخدام تعهد خدمتی می باشد لذا آن قسمت از بخشنامه مورد شکایت که در آن مقرر شده استخدام این افراد پس از تعهد خدمت و گذشت حداقل دو سال دیگر می توانند استخدام پیمانی شوند مغایر با قانون است و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می شود. ثانیاً: آن بخش از مقرره مورد شکایت که در آن اعلام شده تعهد مشمولین متعهد ( از جمله اعضای هیأت علمی) حداقل ۴۸ ماه محاسبه گردد مغایر با ماده ۷۱ قانون خدمت وظیفه عمومی است که تعهد مشمولین بند ب ماده ۶۶ قانون مذکور را ۴۸ ماه اعلام داشته است بنابراین از این جهت نیز مقرره مورد اعتراض مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می شود. با اعمال ماده ۱۳ قانون پیش گفته و تسری ابطال به زمان تصویب مقرره های مورد شکایت موافقت نشد.

محمد کاظم بهرامی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری